

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN ADITIVA N° _____ DE 2024

Aprobada en: Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Tema: Proposición Aditiva al Proyecto de Acuerdo 368 de 2024 - Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas “Bogotá Camina segura 2024-2027” - Prohibición de consumo de drogas en espacios públicos

De conformidad con lo establecido en el artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019,- reglamento interno del concejo de la ciudad-, modificado por el Acuerdo 837 de 2022, me permito presentar proposición Aditiva al documento “Bases del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028, el cual hace parte integral del Proyecto de Acuerdo 368 de 2024 - Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas “Bogotá Camina segura 2024-2027”


Justificación:

A partir del estudio integral del Proyecto y el documento “Bases del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028, el cual hace parte integral del acuerdo, se determina que Bogotá requiere un instrumento legal que prohíba la distribución y consumo de estupefacientes en el espacio público.

Así, en el siglo XX la comunidad internacional se comprometió con la protección de los derechos de los Niños, las Niñas y los Adolescentes. La convención de los Derechos de los Niños (CDN) fue promulgada por la Organización de Naciones Unidas en 1989 y es el tratado internacional más ratificado en la historia de la humanidad. En su artículo 33 la CDN establece que:

“Los Estados Partes adoptarán todas las medidas apropiadas, incluidas medidas legislativas, administrativas, sociales y educacionales, para proteger a los niños contra el uso ilícito de los estupefacientes y sustancias sicotrópicas enumeradas en los tratados internacionales pertinentes, y para impedir que se utilice a niños en la producción y el tráfico ilícitos de esas sustancias” (1989).

En Colombia, la protección de los derechos de los niños es una obligación constitucional consagrada en el artículo 44 y ratificada por el Congreso de la República mediante el artículo primero de la Ley 12 de 1991 "Por medio de la cual se aprueba la Convención sobre los Derechos Del Niño adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989".

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Del mismo modo, la Corte Constitucional estableció en la Sentencia T-036 de 2013 que los niños y las niñas son sujetos de especial protección constitucional. Teniendo en cuenta su condición de debilidad que no es razón para restringir la capacidad de ejercer sus derechos, sino para protegerlos promoviendo su dignidad. Por lo tanto, en Colombia los menores de edad gozan de un régimen de protección especial gracias al cual sus derechos tienen prevalencia sobre los de los demás. En este sentido, la sentencia T-036 deja claro que en caso de que se presenten conflictos con otros intereses: el derecho a la salud de los niños tiene un carácter prevalente.

Ahora bien, el consumo de sustancias psicoactivas en menores de edad, cómo se establece en la literatura médica, implica problemas “graves y múltiples consecuencias que pueden generar, tanto físicas como psicológicas y sociales (escolares, familiares y relacionales)” (Costa, et al., 2009, p. 387). En este sentido, el uso de estupefacientes constituye un problema de salud pública que fue priorizado en la Política Integral para la Prevención y Atención del Consumo de Sustancias Psicoactivas emitida por el Ministerio Salud en la cual se establece que en el caso de “afectaciones en el desarrollo de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, (...) son prioritarias las acciones e intervenciones para prevenir o retardar el inicio del consumo de sustancias psicoactivas” (2019, p. 26).

En este orden de ideas, el Congreso de la República promulgó la Ley 2000 del 14 de noviembre de 2019 en la cual se establece:

“ **CAPÍTULO I**
Entornos Escolares

ARTÍCULO 2°. Modifíquese el numeral 3, los párrafos 1° Y 2°, e inclúyase el numeral 6 y tres párrafos nuevos al artículo 34 de la Ley 1801 de 2016 "por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia", en los siguientes términos:


Artículo 34. Comportamientos que afectan la convivencia en los establecimientos educativos relacionados con el consumo de sustancias. Los siguientes comportamientos afectan la convivencia en los establecimientos educativos y por lo tanto no deben efectuarse:

(..)

3. Consumir bebidas alcohólicas, portar o consumir sustancias psicoactivas - incluso la dosis personal- en el espacio público o lugares abiertos al público ubicados dentro del área circundante a la institución o centro educativo de conformidad con el perímetro establecido por el alcalde y la reglamentación de la que habla el párrafo 3° del presente artículo.

(..)

6. Facilitar o distribuir sustancias psicoactivas -incluso la dosis personal- en el área circundante a las instituciones o centros educativos, de conformidad con el perímetro establecido por el alcalde y la reglamentación de la que habla el párrafo 3° del presente artículo.

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Parágrafo 1.°. Los niños, niñas y adolescentes que cometan alguno de los comportamientos señalados en los numerales anteriores serán objeto de las medidas dispuestas en la ley 1098 de 2006 y demás normas vigentes en la materia.

También procederá la medida de destrucción del bien cuando haya lugar.

Parágrafo 2. La persona mayor de que incurra en uno o más de los comportamientos señalados, será objeto la aplicación de las medidas correctivas, sin perjuicio lo establecido en los reglamentos internos de cada establecimiento educativo ni la responsabilidad penal que genera bajo el título XIII del código penal.

(...)

Parágrafo 3°. Corresponderá a los alcaldes, establecer perímetros para la restricción de consumo de sustancias psicoactivas en los lugares públicos establecidos en el presente artículo. La delimitación debe ser clara y visible para los ciudadanos, informando del espacio restringido.”

Parágrafo 4°. El Consejo Nacional de Estupefacientes y el Ministerio de Salud definirán cómo mínimo semestralmente, las sustancias psicoactivas que crean dependencia e impacten a la salud

CAPÍTULO II

Espacio Público

ARTÍCULO 3°. Modifíquese el parágrafo y adiciónense nuevos numerales y párrafos nuevos al artículo la Ley 1801 de 2016, "por la cual se el Código Nacional de Policía y Convivencia, en los siguientes términos:

Artículo 140. Comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público. Los siguientes comportamientos son contrarios al cuidado e integridad del espacio público y por lo tanto no efectuarse:


(..)

Consumir, portar, distribuir, ofrecer o comercializar sustancias psicoactivas, inclusive la en el perímetro de centros educativos; además al interior de centros deportivos; y en parques. También corresponderá a la Asamblea o Consejo de Administración regular la prohibición del consumo de psicoactivas en determinadas áreas de las zonas comunes en conjuntos residenciales o las unidades propiedades horizontal de propiedades horizontales; en los términos de la Ley 675 de 2001.

14. Consumir, portar, distribuir, ofrecer o comercializar sustancias psicoactivas, incluso la dosis personal, en áreas o zonas del espacio público/tales como zonas históricas o declaradas de interés cultural, u otras establecidas por motivos de interés público, que sean definidas por el alcalde del municipio. La delimitación de estas áreas o zonas debe obedecer a principios de razonabilidad y proporcionalidad.

Parágrafo 2°, Quien incurra en uno o más de los comportamientos señalados será objeto de la aplicación de las siguientes medidas, sin perjuicio de la responsabilidad penal que se genere bajo el título XIII del código penal.

(..)

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 4°, Créense dentro de los Centros de Atención en Drogadicción (CAD), las salas de atención, tratamiento y rehabilitación ~ integral, para personas con problemas asociados al consumo de sustancias psicoactivas a cargo de la Secretaría de Salud de cada municipio en coordinación con las entidades territoriales a nivel departamental, acorde a la disponibilidad presupuestal.

Parágrafo. Corresponderá al Consejo Nacional de Estupefacientes realizar un mapeo de las zonas y comportamientos de consumo con el fin de reglamentar el establecimiento y operación de las salas de atención, tratamiento y rehabilitación integral, para personas con problemas asociados al consumo de sustancias psicoactivas, en constancia con la Ley 1566 de 2012.

ARTÍCULO 5°. Esta Ley no debe ser interpretada como una habilitación para portar o tener sustancias psicoactivas ilícitas o prohibidas, en el espacio público, en consecuencia, las autoridades deberán proceder a su incautación y destrucción conforme a los procedimientos legales reglamentarios.

ARTÍCULO 6°. La Ley 1801 de 2016 tendrá un artículo nuevo que diga:


“El título del Código Nacional de Policía y Convivencia, quedará así: “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”, y así en todos los artículos de esta Ley en los que aparezca dicha expresión”

ARTÍCULO 7°. Vigencia. La presente ley rige a partir del momento de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.”

Ahora bien, la necesidad de este proyecto de acuerdo surge después de la derogación del decreto 1844 de 2018 por parte del Presidente Gustavo Petro. Decreto que establecía medidas para proteger a los ciudadanos de los riesgos que representa para la salud pública, para la familia y para la seguridad: el porte, consumo, distribución y comercialización de sustancias psicoactivas en el espacio público. Se prevé que la derogación de este decreto puede aumentar exponencialmente la actividad delictiva derivada del tráfico de sustancias psicoactivas y de la misma manera las cifras de consumo en la población en general. Ahora bien, pese a la derogación del decreto 1844, la Ley 2000 de 2019 indica que le corresponde a las autoridades municipales y distritales reglamentar el consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público.

Panorama en Bogotá:

En el Distrito Capital, el panorama del consumo, porte y distribución de sustancias psicoactivas en lugares en los que convergen menores de edad es preocupante. Según el Estudio de Sustancias Psicoactivas en Bogotá D.C. realizado por la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y la Secretaría de Salud de la Alcaldía Mayor de Bogotá en el 2022: diferenciados por grupo de edad “la mayoría de las personas que cumplen los criterios de abuso y dependencia están entre los 12 y 17 años, y representan 27.477 personas de la población total de esa edad, seguido por los jóvenes, con casi el 6%” (2022, p.15).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Según el Observatorio de Salud de Bogotá (SALUDATA), el abuso y dependencia de sustancias psicoactivas es un problema de salud mental y para el año 2022 el 4,5% de la población en Bogotá consumió cualquier tipo de sustancia ilícita. SALUDATA encontró que las localidades con mayor porcentaje de consumo son: Teusaquillo, Chapinero, Usaquén, La Candelaria y Rafael Uribe Uribe.


Para hacer frente a este problema la Policía Metropolitana de Bogotá ha adelantado operativos para desarticular Grupos Delincuenciales Organizados (GDO) que participan de la cadena del microtráfico utilizando a los menores de edad como compradores y como intermediarios. En consecuencia, el Observatorio de Drogas de Colombia adscrito al Ministerio de Justicia argumentó la importancia de territorializar los lineamientos de la Política Pública Nacional de Drogas con un enfoque que garantice la protección de los menores que son utilizados por los GDO “especialmente en la comercialización, porque les permite a las estructuras criminales, que controlan esos mercados, reducir el riesgo, fidelizar cliente (algunas estructuras regalan sustancias para generar enganches), y lograr consumidores problemáticos, es decir, adictos” (García y Ángel, 2018).

Lo cual ha llevado a que exista una mayor consumo de sustancias psicoactivas en personas jóvenes, pues en Bogotá las personas entre los 12 y los 17 años representan el 8,89 % de los consumidores. Siendo la tercera población en rango de edad con mayor de consumo de drogas ilícitas (UNODC, 2022, p.15). En este sentido, en Bogotá las cifras nos muestran que las medidas implementadas por la Administración Distrital, en relación al consumo de sustancias psicoactivas, se han quedado cortas a la hora de garantizar la protección de los Niños, niñas y Adolescentes.

De acuerdo con lo anterior, se propone la siguiente modificación al articulado del proyecto, así:

Artículo 26 (NUEVO). Zonas de restricción al consumo de drogas: Delimitese un perímetro de quinientos (500) metros en espacio público, en el cual está prohibido consumir, distribuir, ofrecer o comercializar sustancias psicoactivas - incluso la dosis personal - en el Distrito Capital, en torno a las siguientes zonas:

1. Entornos escolares de Instituciones de educación privadas y públicas. Incluyendo los siguientes niveles de formación: jardines infantiles, educación preescolar, educación primaria, educación secundaria, educación media, educación técnica, educación


 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

superior y Centros educativos del Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente (SRPA).

2. Zonas históricas y de interés cultural: museos, teatros, centros culturales, bibliotecas y Bienes de Interés Cultural (BIC) del ámbito Nacional y Distrital.
3. Estadios, coliseos, centros y escenarios deportivos.
4. Parques metropolitanos, regionales, vecinales, zonales, y de bolsillo. Según lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT).
5. Plazas y plazoletas.
6. Oficinas de entidades públicas del ámbito Nacional y Distrital.
7. Instituciones públicas de Protección Social.
8. Restaurantes, entornos de bares y gastrobares.
9. Sistema de transporte público y masivo de pasajeros: estaciones y paraderos.
10. Centros de salud, hospitales y demás Instituciones Prestadoras de Salud (IPS) públicas y privadas.

Parágrafo 1: La restricción opera las 24 horas del día, sin excepción alguna.

En atención a lo anterior, suscribe la presente comunicación.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Diana Marcela Diago G.

DIANA MARCELA DIAGO
Concejal de Bogotá

Referencias:

Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría de salud de Bogotá y Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (2022). Estudio de sustancias psicoactivas en Bogotá D.C.

Recuperado de:

https://www.unodc.org/documents/colombia/2023/septiembre-9/ESTUDIO_DE_CONSUMO_DE_SUSTANCIAS_PSICOACTIVAS_BOGOTA_2022.pdf

Comisión Global de Política de Drogas (2018). Política de Drogas y la Agenda para el Desarrollo Sostenible. Recuperado de:

https://www.globalcommissionondrugs.org/wp-content/uploads/2018/11/SPA-2018_SDGPaper_WEB.pdf


Corte Constitucional de Colombia. (2023). Sentencia C-127 de 2023. Recuperado de:

<https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/2023/C-127-23.htm#:~:text=C%2D127%2D23%20Corte%20Constitucional%20de%20Colombia&text=La%20prohibici%C3%B3n%20absoluta%20de%20consumo,que%20concurren%20a%20dichos%20espacios.>

Costa, J., Gallego, M., Saenz, T., Serrano E., Fraile S. y Luaces C (2009). Consumo de drogas en adolescentes. Dilema ético en el abordaje diagnóstico-terapéutico. Anales de pediatría.

Recuperado de:

<https://www.analesdepediatría.org/es-consumo-drogas-adolescentes-dilema-etico-articulo-S1695403309001581>

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

García, María y Ángel, María (2019). Microtráfico un negocio con menores. Universidad Politécnico Gran Colombiano y El Espectador.
https://microtraficomenores.poligran.edu.co/microtrafico_datos.html

Observatorio de Drogas de Colombia (2023). Proceso de implementación de la Política de Drogas en los Territorios. Ministerio de Justicia de la República de Colombia. Recuperado de:
<https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/Territorios.aspx>

Organización de las Naciones Unidas (1989). Convención sobre los derechos de los niños. Recuperado de:
<https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf>

Organización de las Naciones Unidas (2015). Los Derechos de los Niños en la Agenda 2030. Recuperado de:
<https://violenceagainstchildren.un.org/es/content/los-derechos-del-ni%C3%B1o-en-la-agenda-2030>

Secretaría de Salud Alcaldía Mayor de Bogotá (2022). Porcentaje de personas con consumo actual de cualquier sustancia ilícita. Recuperado de:
<https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/index.php/datos-de-salud/salud-mental/sustanciaspsicoactivas/>

Secretaría del Senado de la República de Colombia (2016). Ley 1801 de 2016. Recuperado de:
http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1801_2016.html

Secretaría del Senado de la República de Colombia (2019). Ley 2000 de 2019. Recuperado de:
http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2000_2019.html